



System of
Environmental
Economic
Accounting

СЭЭУ - Инструмент диагностики энергетических ресурсов

Региональный учебный семинар по подготовке счетов СЭЭУ
энергетических ресурсов и применению энергетической
информации для политических целей

17-20 декабря 2019 года
Алматы, Казахстан



Ministry of National Economy
of the Republic of Kazakhstan
Statistics committee



Какова цель этого инструмента?

Этот диагностический инструмент поддерживает дискуссии в целях внедрения СЭЭУ в целом и механизма СЭЭУ энергетических ресурсов - в частности- и нацелен на:

1. Определение заинтересованных сторон, включая производителей и пользователей статистических данных по энергетике и окружающей среде, а также других групп, которые могут воспользоваться преимуществами более точной информации;
2. Документальное подтверждение национальных приоритетов в области энергетики, природных ресурсов, развития и экологической политики;
3. Определение основных национальных источников данных, которые можно применить для счетов СЭЭУ энергоресурсов и других счетов СЭЭУ;
4. Понимание того, какой прогресс уже достигнут в области энергетики и других счетов СЭЭУ;
5. Оценка ограничений для понимания практической применимости конкретных счетов СЭЭУ, и СЭЭУ энергоресурсов в частности;
6. Определение соответствующих мер по развитию статистики, которые могли бы принести пользу инициативам в области учёта экологических ресурсов (и наоборот); а также
7. Выявление приоритетов для действий по разработке СЭЭУ энергоресурсов и других счетов СЭЭУ.

Подготовка к семинару

Участникам Регионального учебного семинара по подготовке счетов СЭЭУ энергоресурсов и применению энергетической информации для политических целей, который пройдет 17-20 декабря 2019 года в Алматы, Казахстан, необходимо предварительно заполнить вопросник по диагностическому инструменту. Просьба скоординировать работу на национальном уровне и заполнить по одному вопроснику от каждой страны. Вопросники будут обсуждаться на 11 Сессии в последний день семинара.

Что такое СЭЭУ?

Использование статистических наблюдений для поддержки национальных целей устойчивого развития является важной задачей управления. Однако предоставление таких данных приемлемым, транспарентным и экономически эффективным способом не является простым начинанием. В ответ на эту потребность международное сообщество создало Систему эколого-экономического учета (СЭЭУ). Это согласованная и комплексная система измерения для объединения экологической и экономической статистики и их применения в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды, природных ресурсов и развития.

У всех стран различные приоритеты. Их правительства организуют себя и свои статистические системы по-разному. Их возможности по подготовке и использованию статистических данных различаются. Таким образом, внедрение этой структуры требует гибкого и модульного подхода.

Цели инициатив в области развития часто оцениваются с точки зрения их краткосрочного вклада в ВВП. Этот важный, но единичный показатель не учитывает, ведут ли инициативы к сокращению национального богатства за счет истощения природных ресурсов, нанесения ущерба здоровью населения или ограничения его доступа к жизненно важным ресурсам, таким как вода и энергия. Поэтому, даже если инициативы вносят вклад в ВВП, они не могут быть устойчивыми. Поскольку СЭЭУ соединяет экономическую и экологическую статистику и может быть скомпонована с информацией о населении и занятости, она обеспечивает широкую систему измерения для понимания долгосрочных последствий инициатив в области развития.

СЭЭУ придерживается принципов Системы национальных счетов (СНС) и расширяет пределы своей деятельности путем:

- предоставления стандартной терминологии, определений и классификаций для эколого-экономического учета;
- учета показателей физических запасов природных богатств и их стоимости;
- интеграции натуральных показателей потоков природных ресурсов и остатков (земли, металлов и минералов, древесины, энергии, воды, рыбы, выбросов в атмосферу, сбросов вредных веществ в воду, твердых отходов) с потоками продуктов; а также
- увязки их с экономической деятельностью (производителей и потребителей).

Опыт показывает, что внедрение СЭЭУ лучше всего работает, когда:

1. Производители и пользователи статистических данных совместно определяют свои потребности и возможности;
2. Организации готовы изменить свои методы работы, чтобы предоставлять более достоверную информацию и эффективно ее применять;
3. Деятельность в различных секторах отлично скоординирована;
4. Существует четкое использование счетов; а также
5. Создается потенциал (с точки зрения ресурсов, компетентного персонала и соответствующих систем) для составления счетов внутри страны.

Что СЭЭУ-энергоресурсы?

СЭЭУ-энергоресурсы представляет собой многоцелевую концептуальную структуру для организации статистики, связанной с энергетикой. Она поддерживает анализ роли энергетике в экономике, состоянии энергозатрат и различных связанных с энергетикой сделок, представляющих интерес в сфере окружающей среды. Она полностью соответствует Центральной Рамочной программе СЭЭУ. Информация об энергоресурсах обычно представляется в

натуральном выражении, но СЭЭУ-энергоресурсы также применяет денежные оценки к различным запасам и потокам, основываясь на подходе учета СЭЭУ. Два основных типа счетов систематически фиксируют соответствующую информацию об энергоресурсах:

- **Счёт движения ресурсов:** В натуральном выражении эти счета фиксируют физическое перемещение энергии между окружающей средой и экономикой. Физические потоки записываются в джоулях, чтобы обеспечить общую единицу для агрегирования между источниками энергии. Параллельные денежные счета затем регистрируют денежные потоки, связанные с энергетическими операциями по энергетическим продуктам.
- **Счет активов:** Эти счета измеряют количество минеральных и энергетических ресурсов и изменения в этих ресурсах за отчетный период. Эти счета могут быть составлены в натуральном выражении, благодаря чему предоставляются ценные сведения о наличии энергетических ресурсов. Они также могут быть составлены в денежном выражении, чтобы показать вклад и истощение природного капитала энергетических ресурсов.

Опросник

Сфера применения 1: Заинтересованные стороны и организационные механизмы

*Кто является основными заинтересованными сторонами в статистике и счетах, связанных с энергетикой? Это касается не только **производителей** данных, но и потенциальных **пользователей** данных и других заинтересованных сторон, которые могли бы воспользоваться преимуществами более точной информации.*

Группы, которые могут быть рассмотрены, охватывают:

- Центральные правительственные учреждения
- Государственные учреждения по охране окружающей среды и природных ресурсов
- Университеты (указать институт или центр)
- НПО и ассоциации частных производств

Кроме того, важно описать процессы разработки политики, межведомственные механизмы, стратегии и планы, используемые для составления статистических данных и счетов, связанных с энергетикой.

Сфера применения 2: Приоритеты энергетической политики

СЭЭУ-энергоресурсы может служить основой для решения различных смежных задач, в том числе:

1. **Улучшение доступа к услугам и ресурсам:** они могут включать в себя такие цели, как сокращение затрат на энергию, повышение уровня сбалансированности или устойчивости использования ресурсов.
2. **Управление спросом и предложением:** они могут включать такие цели, как управление энергоресурсами; повышение эффективности использования ресурсов; повышение устойчивости производства и потребления.
3. **Улучшение состояния окружающей среды и уменьшение негативного воздействия:** они могут включать такие цели, как сокращение выбросов и отходов или совершенствование методики текущего управления.
4. **Смягчение рисков и адаптация к экстремальным явлениям:** они могут включать такие цели, как адаптация к изменению климата; сокращение выбросов парниковых газов; компенсация экологического ущерба.

Существует ли уже в вашей стране целенаправленный подход к определению наиболее важных и системных вопросов, требующих рассмотрения, в частности вопросов, связанных с энергетикой? Если да, то кратко изложите здесь подход и текущие результаты. Если нет, то, возможно, вы могли бы составить здесь заявление, основанное на вашем понимании вашей национальной стратегии развития.

Сфера применения 3: Источник данных

Каковы основные источники данных, связанные с приоритетами политики в области энергетики, и какова их доступность?

В зависимости от приоритета, это может включать:

- Кадастры вредных выбросов (воздух, вода, парниковые газы, твердые отходы, опасные отходы)
- Статистика энергетики (поставка и использование)
- Статистика природных ресурсов
- Другая статистика по окружающей среде (например, статистика энергетики и оптимальное соотношение, участие в многосторонних соглашениях по окружающей среде и конвенциях по окружающей среде)
- Национальные счета (затраты на природные ресурсы; расходы на охрану окружающей среды, налоги на охрану окружающей среды)
- Статистика международной торговли (трансграничные потоки природных ресурсов)
- Другие статистические данные (например, перепись населения, данные о занятости и т.д.)

Опишите любые основные документы или исследовательские инициативы, связанные с указанными выше приоритетными источниками. Предоставьте как можно более подробную информацию, например, о том, когда были выпущены данные, их частоте, владельце/производителе данных.

Сфера применения 4: Существующие счета и предыдущие исследования

Ведется ли уже в вашей стране подготовка энергетических счетов или каких-либо других интегрированных эколого-экономических счетов? Были ли по ним разработаны прототипы в прошлом? Рассмотреть возможность завершения работы в академических учреждениях.

Наиболее распространенные счета СЭЭУ включают:

- Счета движения ресурсов
 - Поставка и использование энергии (в натуральном и денежном выражении)
 - Поставка и использование воды (в натуральном и денежном выражении)
 - Выбросы вредных веществ в атмосферу (в натуральном выражении)
 - Выбросы вредных веществ в воду (в натуральном выражении)
 - Отходы (в натуральном выражении)
 - Счета расходов на охрану окружающей среды (EPEA) (в денежном выражении)
 - Счета использования ресурсов и управления ими (REMEA) (в денежном выражении)
 - Сектор экологически чистых товаров и услуг (EGSS) (в денежном выражении)
 - Платежи, связанные с охраной окружающей среды для/от правительства (в денежном выражении)

- Счета активов
 - Минерально-энергетические ресурсы (в натуральном и денежном выражении)
 - Растительный покров (в натуральном и денежном выражении)
 - Земельный фонд (в натуральном выражении)
 - Запасы древесины (в натуральном и денежном выражении)
 - Водные ресурсы (рыба и ракообразные) (в натуральном и денежном выражении)
 - Водные ресурсы (в натуральном выражении)
- Счета экспериментальных экосистем
 - Счета охвата экосистем (в натуральном выражении)
 - Учет состояния экосистемы (в натуральном выражении)
 - Поставка и использование экологических услуг (в натуральном и денежном выражении)
 - Счета экосистемных активов (в денежном выражении)
 - Запасы углерода (в натуральном выражении)
 - Охрана биоразнообразия (в натуральном выражении)

Сфера применения 5: Ограничивающие факторы

Каковы основные препятствия на пути внедрения счетов СЭЭУ энергоресурсов или счетов СЭЭУ в целом? Как можно преодолеть эти ограничивающие факторы? Можно использовать сочетание таких видов деятельности, как наращивание потенциала (подготовка кадров, подготовка методических документов), разработка данных (создание или совершенствование источников данных) и институциональная координация (создание или изменение механизмов, создание источников финансирования).

Ограничивающие факторы:

Возможные стратегии преодоления ограничивающих факторов:

Сфера применения 6: Благоприятные возможности

Какие существуют возможности с точки зрения политических или измерительных инициатив/проектов, которые могут быть использованы для продвижения СЭЭУ энергоресурсов (или СЭЭУ в целом), которыми можно воспользоваться при реализации СЭЭУ?

Можно рассмотреть следующие возможности:

- Процессы планирования национального развития, которые могут стать возможностью для развития СЭЭУ и поиска ресурсов.
- Соответствующие международные статистические инициативы, такие как поддержка развития NSS (Схема национальной службы) (например, разработка Национальных стратегий развития статистики, внедрение CHC, FDES (экологическая и санитарная декларация), Программа сельскохозяйственной статистики ФАО и т.д.).
- Соответствующие международные политические инициативы, которые могут оказать дополнительную поддержку в решении задачи реализации СЭЭУ (например, повестка дня в Области Устойчивого Развития на период до 2030 года, Конвенция о биологическом разнообразии).
- Возможности для освещения работы на национальных и международных форумах и возможности для обмена ресурсами между странами.

Возможности для СЭЭУ энергетических ресурсов:

Возможности для СЭЭУ в целом:

Сфера применения 7: Дальнейшие мероприятия

Каковы следующие действия по внедрению СЭЭУ энергетических ресурсов в вашей стране?
