



Desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

Hacia una agenda para el desarrollo post-2015

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Rio de Janeiro, 19 de septiembre de 2013



Naciones Unidas

El mundo normativo: dos sendas hacia la Agenda Post-2015

TRAYECTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

1972 Estocolmo - Conferencia Medio Humano

1987 Nuestro Futuro Común

1992 Río de Janeiro – Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo

1994 Barbados - Conferencia Mundial Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo

1997 Río +5

2002 Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo

2002 Río+10 Johannesburgo Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible

2003 Conferencia Mundial sobre la Sociedad de la Información

2012 Río +20

TRAYECTO DE LAS METAS DEL MILENIO

1990 Cumbre Mundial de la Infancia

1990 Conferencia mundial Educación para todos

1992 Conferencia Internacional sobre Nutrición

1993 Conferencia Mundial de Derechos Humanos

1994 Conferencia Internacional sobre Población y el Desarrollo

1995 Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social

1996 Habitat

1997 Protocolo de Kyoto

2000 Cumbre del Milenio





Contradicciones no resueltas

- Responsabilidades comunes pero diferenciadas vs “nivelación del campo de juego”
- Compromisos vs. apoyo financiero real
- Transferencia de tecnología a PED vs concentración del progreso técnico en países desarrollados
- Comercio justo vs incremento de asimetrías comerciales y financieras
- Aumento global de la desigualdad: distribución del ingreso y funcional
- Asimetría en la valorización de activos reales vs activos financieros
- Consentimiento previo informado vs inversión extranjera en sectores extractivos sin consulta



Hacia el futuro que queremos en América Latina y el Caribe

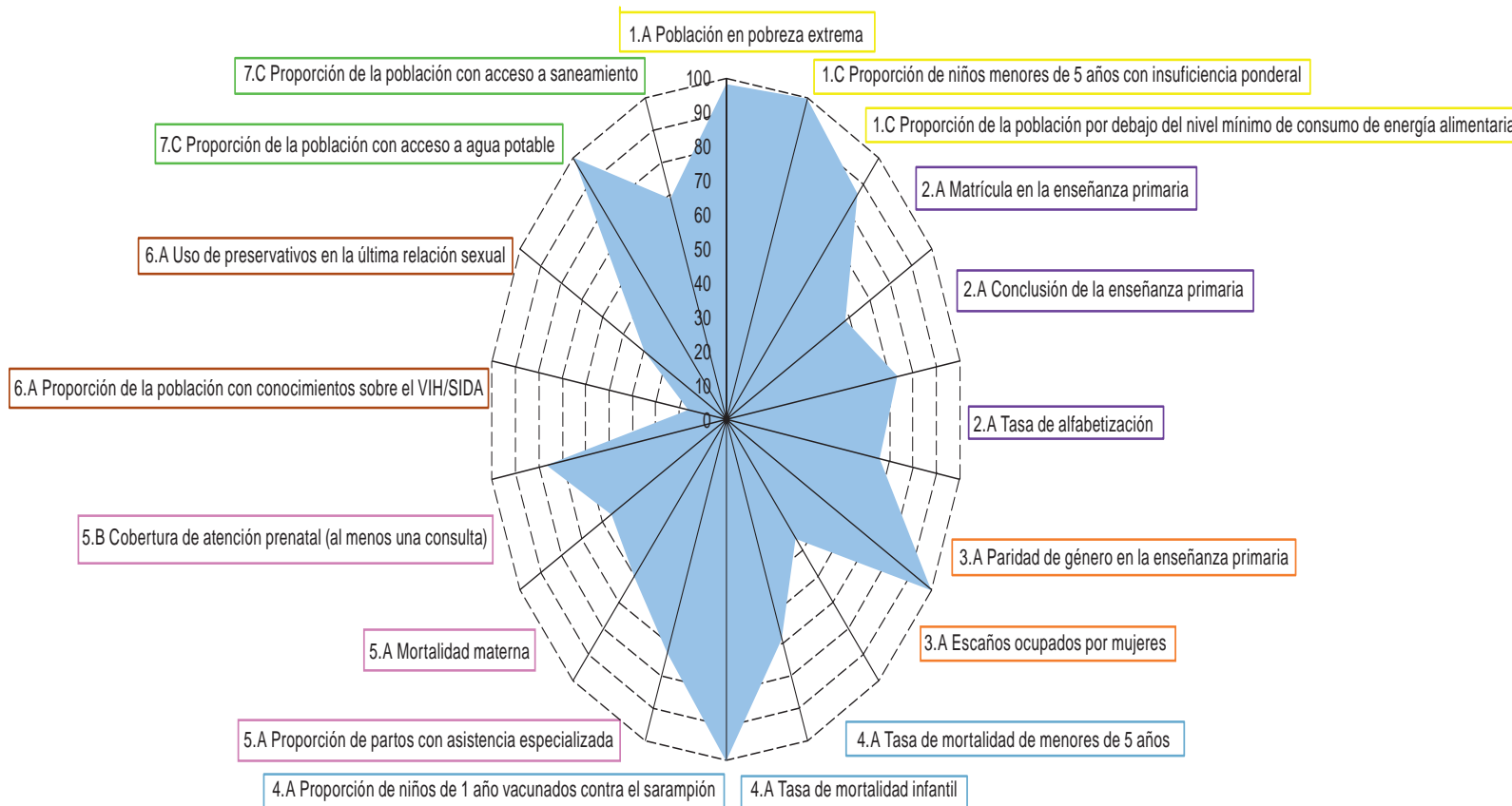
- **Cumplimiento de ODM: condición necesaria pero no suficiente**
- **De necesidades básicas a cierre de brechas estructurales**
- **De metas nacionales y enfocadas en los países en desarrollo a objetivos universales con métricas nuevas**
- **La agenda de desarrollo post-2015 requiere un pacto global de financiamiento y transferencia de tecnología**
- **Se requieren mecanismos financieros a nivel nacional e internacional**
- **Conceptos con miradas de largo plazo y basados en derechos**
- **El objetivo: sociedades de bienestar más resilientes**
- **Progreso compartido**



El camino recorrido y los obstáculos para alcanzar los ODMs



América Latina y el Caribe: cuantificación del conjunto de metas

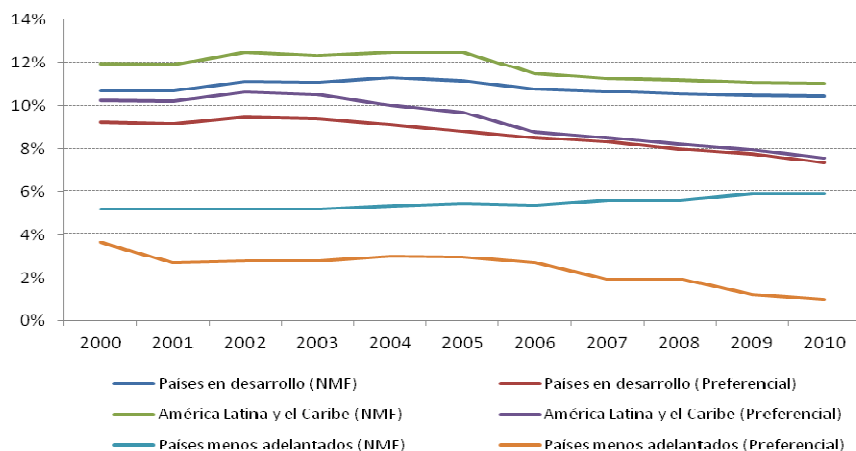


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos CEPALSTAT y tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países.

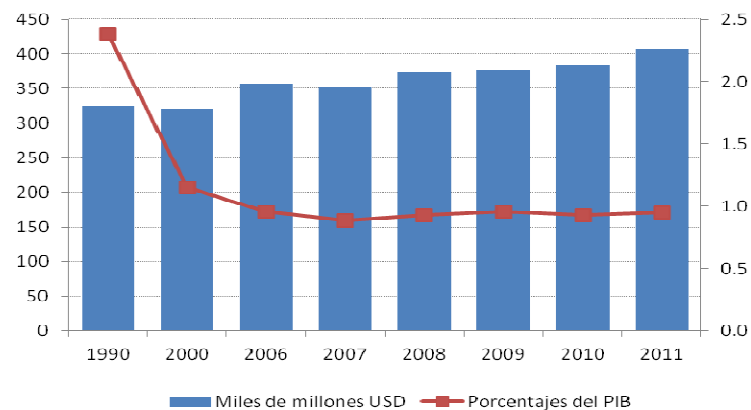


ODM 8: La alianza mundial para el desarrollo es el objetivo más retrasado

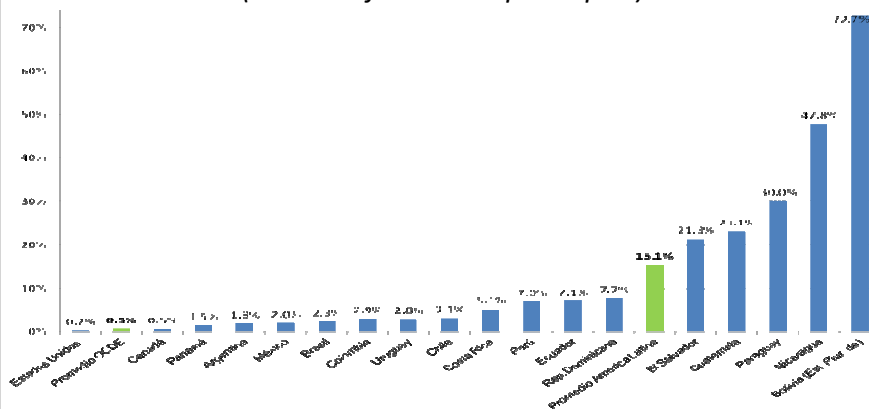
ARANCELES PROMEDIO APLICADOS A PRODUCTOS AGRICOLAS POR ECONOMÍAS DESARROLLADAS A ECONOMÍAS EN DESARROLLO (Porcentajes)



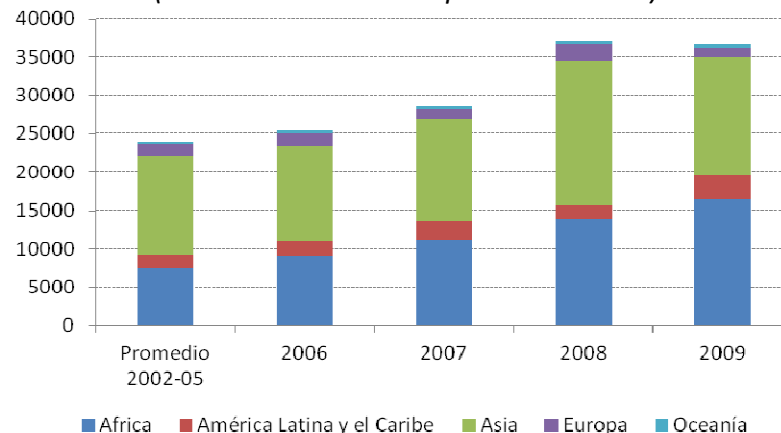
ESTIMACIONES DE LOS SUBSIDIOS AGRICOLAS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS (Miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



ASEQUIBILIDAD DE LOS SERVICIOS DE BANDA ANCHA FIJA: COSTO DE 1Mbps EN RELACIÓN CON EL PIB PER CÁPITA (Porcentajes del PIB per capita)



AYUDA AL COMERCIO POR REGIÓN (Millones de dólares a precios de 2009)





Hacia una agenda para el desarrollo sostenible

¿Como transitar de los ODMS a los ODS?



El modelo actual es insostenible

- **No basta con crecimiento económico:** crecer para igualar pero también igualar para crecer
- **No basta con reducir la pobreza si** perduran desigualdades estructurales -por género, etnia y territorio
- **No basta mayor productividad sin** innovación con alto valor agregado, con empleo decente, uso sostenible de recursos naturales y menor intensidad de carbono y residuos
- **No basta proveer educación si** no es de calidad y gratuita que permita la inserción laboral
- **No basta la paridad educativa de género** sin inclusión equitativa de las mujeres al mercado laboral con plena autonomía y empoderamiento físico y político
- **No basta con un Estado con mayor gasto social si** no se logra una macroeconomía para el desarrollo
- **No basta con una política social asistencial focalizada** sin una política de protección social universal
- **No bastan acciones puntuales** contra la degradación ambiental sin cambio de paradigma en producción y consumo



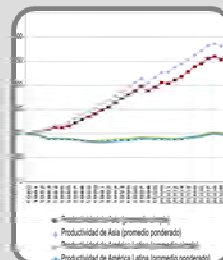
No solo en lo social se juega lo social

- **Una gestión macroeconómica adecuada** limita retrocesos sociales durante las crisis, propicia inversión y productividad (deuda, reservas, tipo de cambio)
- **Tasas de inflación bajas** moderan vulnerabilidad ante volatilidad de precios de materias primas y alimentos
- **Finanzas públicas más balanceadas** permiten construir mayor espacio fiscal para un gasto público sostenido
- **Inversión y ahorro:** FBKF, infraestructura, innovación
- **Crecimiento económico alto y sostenido** favorece creación de empleo y el aumento de ingresos laborales
- **Empleo con derechos** es la llave maestra de la igualdad

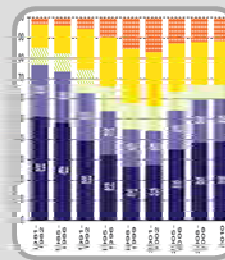
Es necesario un cambio estructural



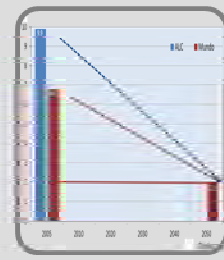
Desigualdad
Por primera vez en la historia reciente hubo avances en la lucha contra la desigualdad



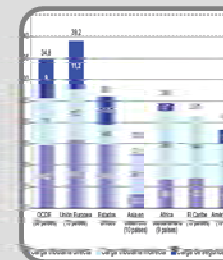
Productividad
Cerrar la brecha externa (con la frontera tecnológica) y la interna (entre sectores y agentes)



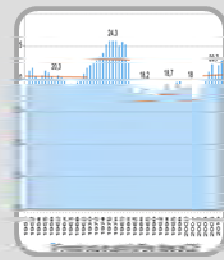
Inserción Internacional
Riesgo de reprimarización de la estructura de exportaciones, con bajo VA e inversión en tecnología



Sostenibilidad ambiental
Avanzar hacia patrones de producción y consumo sostenibles



Fiscalidad
Sistemas tributarios regresivos; débil pilar no contributivo



Inversión
La inversión, 22,9% del PIB, resulta insuficiente para el desarrollo

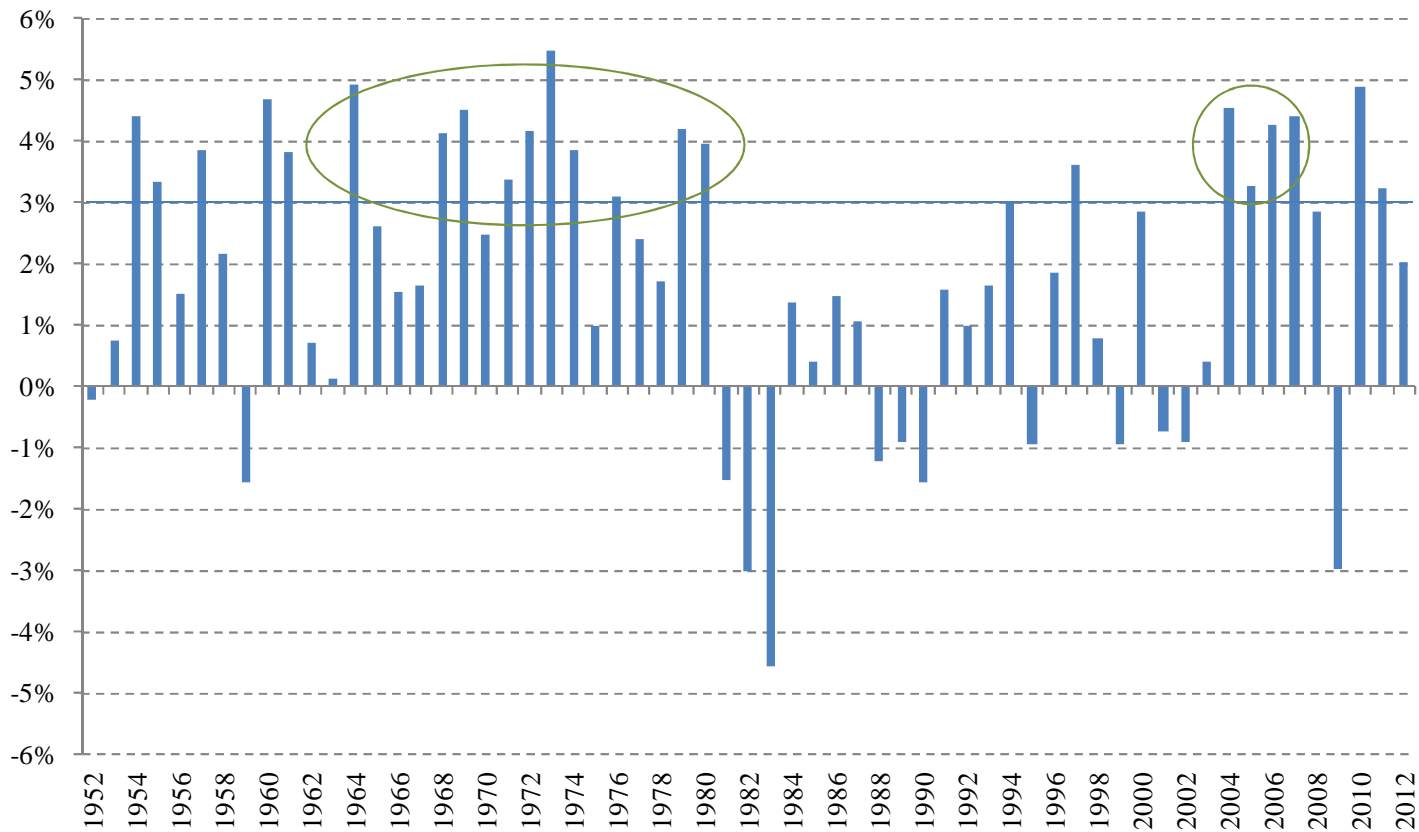
- Sacar a los países de **ingreso bajo** de su situación equivale a un **2,5% del PIB mundial**. Solo que **América Latina y el Caribe**, de ingreso medio (10.000 USD per capita PPA), alcance el nivel de los países desarrollados (38.000 USD) equivale al **19% del PIB mundial**. Si fueran **todos los países de ingreso medio alto** la cifra equivale al **85% del PIB mundial**.
- Obviando las inequidades que esconden los promedios, y sin contar los futuros costos de violencia, desnutrición, cambio climático, entre otros, **el modelo de desarrollo actual no será capaz** de generar ese aumento de ingreso sin afectar a la resiliencia y supervivencia del planeta.





La actual tasa de crecimiento no es suficiente

ALC: CRECIMIENTO DEL PIB PER CÁPITA, SALDO EN CUENTA CORRIENTE Y RESULTADO FISCAL GLOBAL, 1950-2010

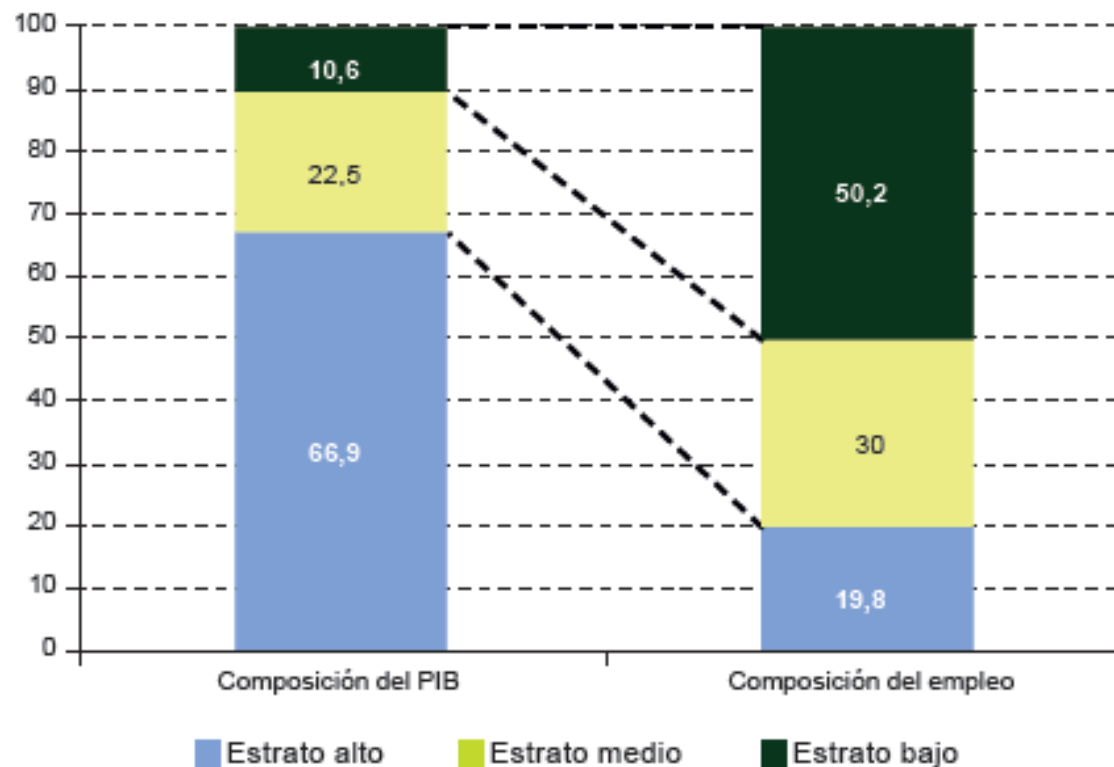


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



La heterogénea estructura productiva es una fábrica de desigualdad, con el empleo concentrado en sectores de baja productividad

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009
(En porcentajes)





La región tiene activos, pero también debilidades

Activos

- Mejores indicadores macroeconómicos: reservas/baja deuda pública/baja inflación
- Caída de la pobreza
- Abundante dotación de recursos naturales:
 - un tercio de la **superficie cultivable** y de las **reservas de agua dulce**
 - el 31% de producción de **biocombustibles** y el 13% de la de **petróleo**
 - el 47% de la producción de **cobre**, el 28% de la de **molibdeno** y el 23% de la de **zinc**
 - el 48% de la producción de **soja**, el 31% de la de **carne**, el 23% de la de **leche** y el 16% de la de **maíz**
 - el 20% de la superficie de **bosques naturales** y alta **biodiversidad**

Debilidades

- Estructura productiva/exportadora basada en ventajas comparativas estáticas (asociadas a RN)
- Rezagos en innovación, ciencia y tecnología
- Baja inversión en infraestructura
- Alta informalidad en el mercado de trabajo
- Falta de mecanismos para una mejor apropiación de ganancias de productividad de los RN

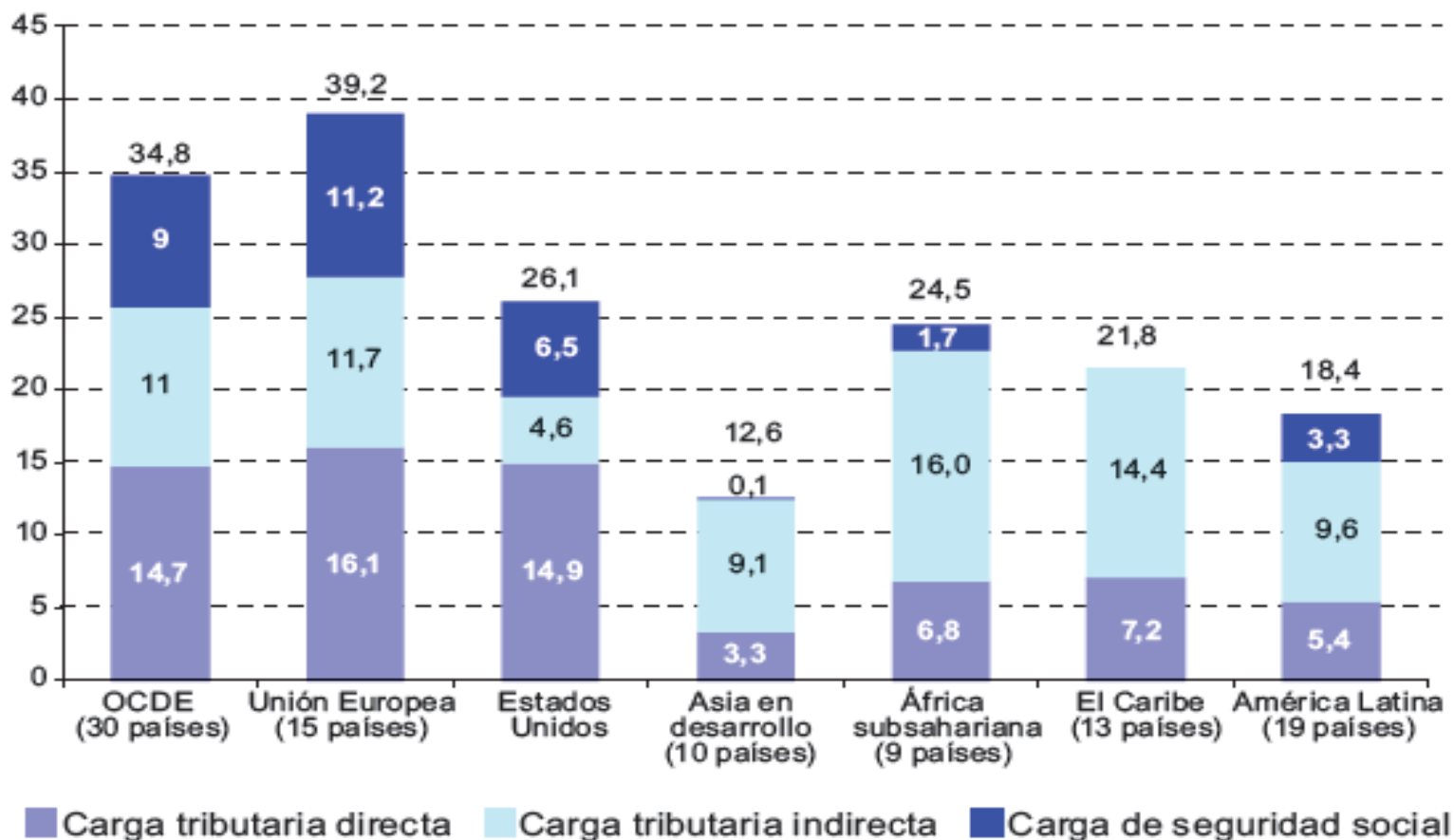


Mecanismos de implementación



Cerrar estas brechas requiere un pacto fiscal que eleve la recaudación y promueva la progresividad de la estructura tributaria

COMPARACIÓN INTERNACIONAL DEL NIVEL Y LA ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, VARIOS AÑOS ENTRE 2002 Y 2010 ^a
(Percentages of GDP)



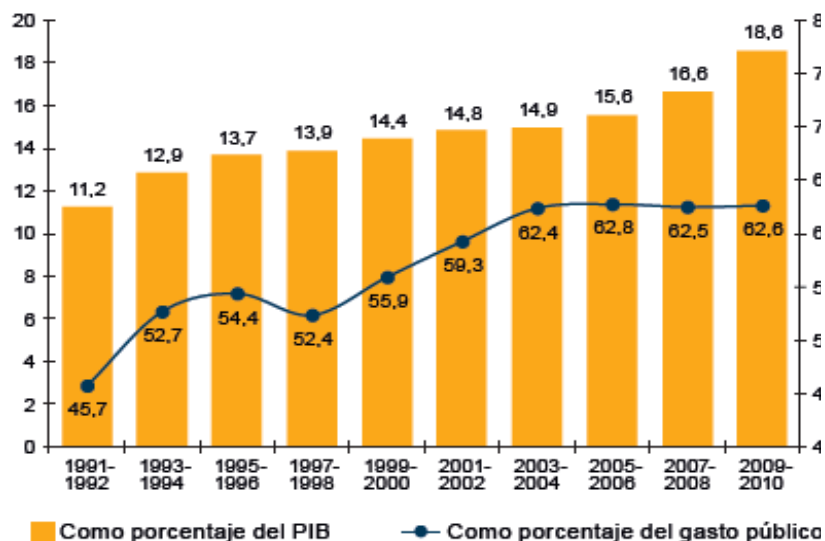
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Fondo Monetario Internacional (FMI). ^a En el promedio de América Latina la cobertura corresponde al gobierno central, excepto en la Argentina, el Brasil, Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile y Costa Rica, casos en que corresponde al gobierno general.



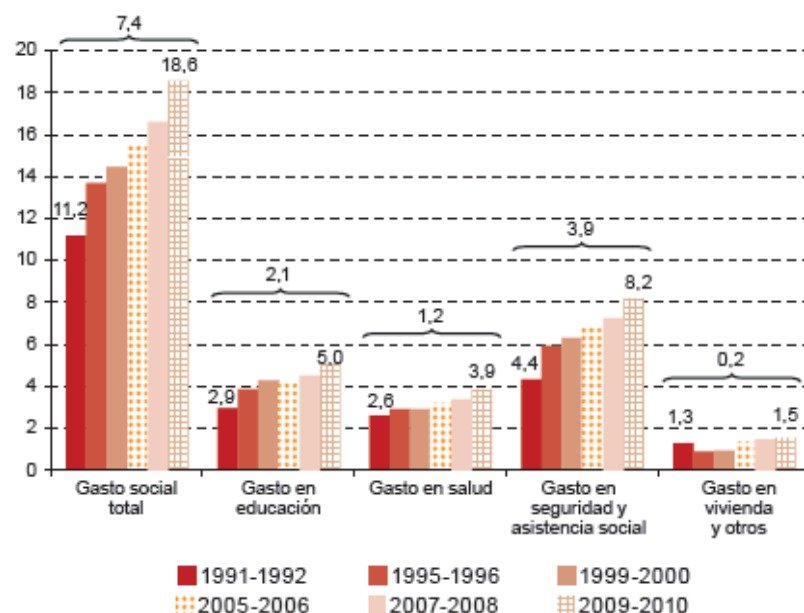
Consolidar políticas sociales vía gasto público

- El **gasto público** alcanzó el 29.7% del PIB se ha vuelto más progresivo y menos pro-cíclico
- El **gasto social** también creció como porcentaje del PIB (18.6%) y del gasto público total (62.6%)

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL, Y PARTICIPACIÓN DE ESTE EN EL GASTO TOTAL, 1991-1992 A 2009-2010



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL POR SECTORES, 1991-1992 A 2009-2010

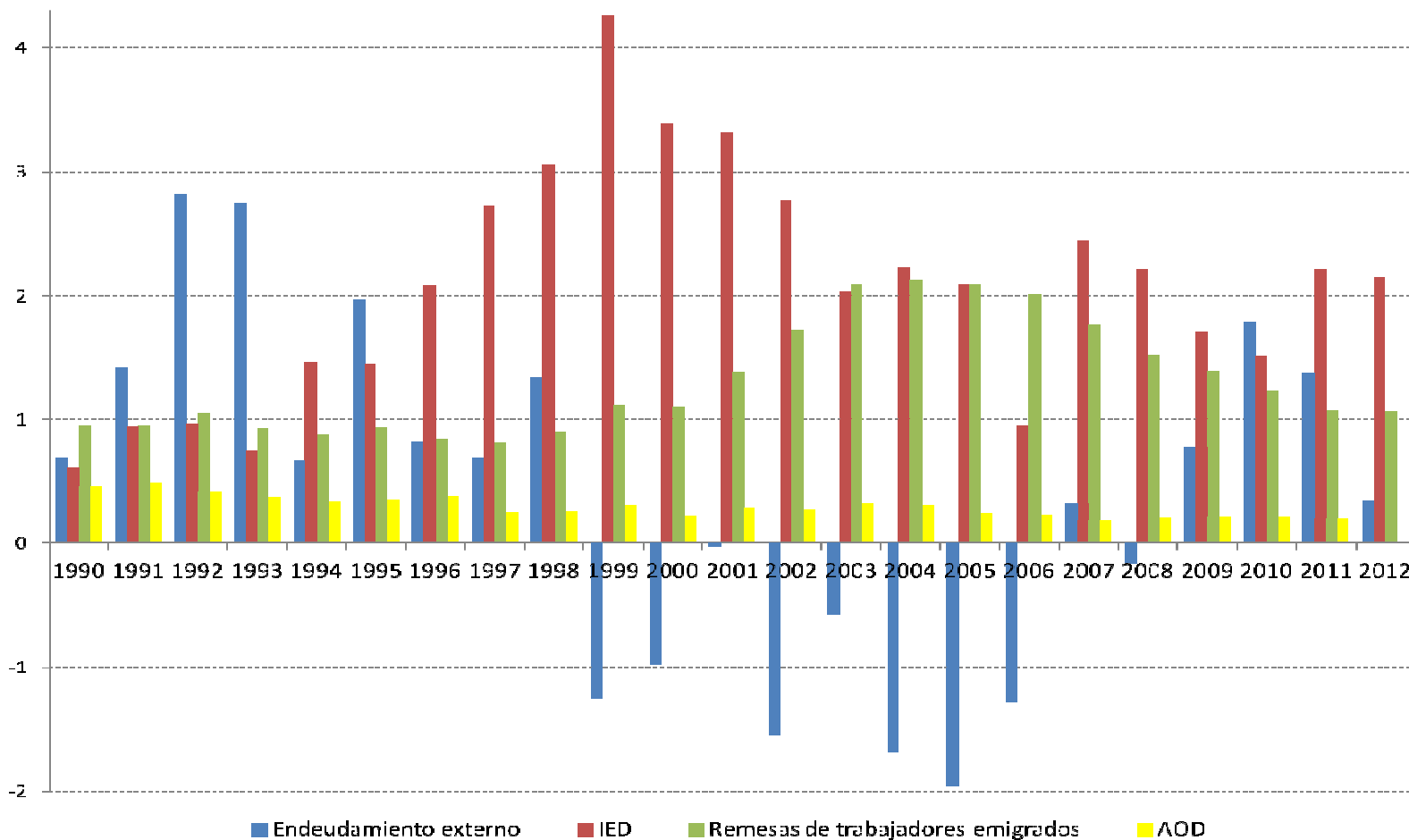


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Social de América Latina, 2012* (LC/G.2557-P), Santiago de Chile, 2012.



El reto pendiente: financiamiento para el desarrollo sostenible:

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRINCIPALES FLUJOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO, 1990-2012
(Porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos oficiales de los países, del Fondo Monetario Internacional y de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico.



Dos mecanismos innovadores de financiamiento están sobre la mesa

Impuestos globales

- **Impuesto a las Transacciones financieras tax**
 - En transacciones y operaciones internacionales
 - De entre 0.01% y 0.1%
 - Potential cobro sería de 0.5% y 2.4% del PIB global aplicado en países desarrollados
- **Impuestos ambientales**
 - Transporte aéreo
 - A los combustible fósiles
 - Estos podrían recaudar entre US\$ 60 000 m y US\$ 130 000 m por año

Fondos Globales

- Servicios financieros internacionales
 - Mecanismo para securitizar los futuros flujos de AOD que puede movilizar hasta US\$ 500 000 m in additional ODA
- **Derechos especiales de giro**
- Instrumentos para financiar la provisión de bienes públicos globales: ambientales, en salud y educación y ayuda humanitaria
- Donaciones, préstamos y financiamiento de capital por US\$ 7 000m podrían ser transferidos anualmente a los países en desarrollo

Una lectura regional de la agenda post-2015

1. Es preciso mantener el foco en las brechas pendientes de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).
2. La región está cambiando y enfrenta desafíos emergentes: energía, demografía, urbanización, desastres y seguridad ciudadana
3. Para enfrentar nuevos y viejos desafíos se requiere un nuevo modelo de desarrollo basado en un cambio estructural para la igualdad y la sostenibilidad ambiental que cierre las brechas estructurales
 - Mayor productividad de la mano de empleo decente y con pleno acceso a los derechos laborales
 - Oferta educativa que permita la inserción laboral, construya de una mayor conciencia cívica, una participación política informada y aporte a una mejor integración en la sociedad.
 - Igualdad, en particular, mujeres con autonomía física, económica y empoderamiento.
 - Sostenibilidad ambiental con plena internalización de los costos de las externalidades



CEPAL



ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO



unicef



Una lectura regional de la agenda post-2015

4. El umbral mínimo de bienestar se ha elevado: políticas de Estado con vocación universalista : avance civilizatorio
5. La política y las instituciones importan: regulación, fiscalidad, financiamiento y gobernanza de los recursos naturales que den las señales adecuadas al sector privado como corresponsable del desarrollo que buscamos
6. Necesitamos medir mejor: GDP+, cuentas nacionales que reflejen costos reales de la producción
7. La gobernanza mundial para el desarrollo sostenible debe construirse: espacios efectivos de decisión con participación social
 - El comercio justo, la transferencia de tecnología y una reforma financiera internacional
 - Nuevos mecanismos de financiamiento,
8. Construir densidad regional y fomentar la cooperación sur–sur fortalecer los instrumentos de participación social.

La igualdad es el horizonte, el cambio estructural es el camino y la política el instrumento





Nueva ecuación: Estado-mercado-sociedad

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no como lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e intergeneracional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia frente a la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
- **Políticas de Estado**, no solamente de gobierno o administración, por la vía de las instituciones



EL PAPEL CRÍTICO DEL ESPACIO REGIONAL

- Complementariedad entre instituciones mundiales y regionales, en una comunidad internacional heterogénea
- Defensa de los actores más débiles
- Mayor sentido de pertenencia sobre instituciones regionales y subregionales
- Con interdependencia, la autonomía se desplaza hacia la esfera subregional y regional
- Provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales
- Procesos de integración más profundos...
...pero ello requiere superar las tendencias desintegradoras del orden global



HLP – Pós 2015

propuestas de nuevos objetivos - ODS?

- 1 – Erradicar Pobreza
- 2- Empoderar Niñas y Mujeres y lograr la Igualdad de Género
- 3 – Proporcionar Educación de Calidad y Aprendizaje Permanente
- 4 - Garantizar Vidas Saludables
- 5- Garantizar la Seguridad Alimentar y Buena Nutrición
- 6- Lograr el acceso universal a Abastacimiento de agua y gestión de residuos
- 7- Garantizar Energia Sostenibles
- 8 – Crear Empleos, Medios de Subsistencia Sostenibles y Crecimiento Equitativo
- 9 - Gestionar los Recursos Naturales de manera sostenible
- 10- Garantizar Buena Gobernanza y Instituciones Eficazes
- 11- Garantizar Sociedades Estables y Pacificas
- 12- Crear un Entorno Global Propicio y Catalizar los Recursos Financieros a Largo Plazo



Una nueva revolución de datos

- Nuevas tecnologías de información y nuevas formas de monitoreo y amplitud de acceso.
- “ALIANZA MUNDIAL SOBRE DATOS DE DESARROLLO” – Bali 2013
- 2030 ampliación de la prestación de informaciones sobre datos ambientales y sociales de empresas
- Cuanto antes los gobiernos deberán adoptar el Sistema de Contabilidad Ambiental de Naciones Unidas y el Sistema de Contabilidad de Riqueza y Valorización de los servicios (WAVES) del Banco Mundial.



Comisión para América Latina y el Caribe



Naciones Unidas