

## Anexo II: Herramienta de diagnóstico

### Sobre el propósito de esta herramienta

Esta herramienta de diagnóstico es una guía para las discusiones relativas a la implementación del SCAE.<sup>1</sup> Su finalidad consiste en:

1. Documentar las prioridades nacionales de políticas sobre recursos naturales, desarrollo y medio ambiente,
2. Identificar a los usuarios y productores de estadísticas, y a otros grupos que pueden beneficiarse con mejor información,
3. Identificar las principales fuentes nacionales de información que pueden emplearse para la contabilidad ambiental,
4. Identificar actividades de desarrollo estadístico relacionadas, que pueden beneficiar iniciativas de contabilidad ambiental,
5. Identificar los avances relacionados a la contabilidad ambiental,
6. Evaluar las restricciones para comprender la factibilidad del desarrollo de cuentas específicas del SCAE, y
7. Establecer las prioridades de acción para desarrollar las cuentas seleccionadas del SCAE.

Ha sido diseñada para un taller de una hora de duración, en un grupo pequeño de usuarios y productores de estadísticas. Eventualmente no todas las preguntas podrían responderse en una primera reunión. Más todavía, es probable que algunos temas necesiten más detalle.

### Sobre el SCAE

El uso de evidencia estadística que apoye las metas nacionales de sostenibilidad es un objetivo importante para la gobernanza. Sin embargo, proporcionar esa evidencia en forma adecuada, transparente y eficiente no es una tarea simple. Para satisfacer esta necesidad la comunidad internacional ha desarrollado el SCAE, marco de medición coherente e integrado, que organiza la información ambiental y la aplica a la toma de decisiones del desarrollo sostenible.

Las prioridades de los países son diferentes. La forma de organizar sus gobiernos y sus sistemas estadísticos también suelen ser diferentes. Así mismo varían sus capacidades para producir y usar estadísticas. En consecuencia, la implementación de este marco requiere un enfoque flexible y modular.

Con frecuencia las iniciativas para el desarrollo se evalúan de acuerdo a su contribución de corto plazo al PIB. Este indicador –importante pero solitario– no considera si esas iniciativas en realidad están reduciendo la riqueza nacional al agotar los recursos naturales, al afectar la salud de la población o al restringir su acceso a recursos vitales como el agua y la energía. Esas iniciativas, incluso si contribuyen al PIB, pueden no ser sostenibles. Al vincular las estadísticas ambientales a las económicas y sociales, el SCAE proporciona un marco contable más amplio para comprender los efectos de largo plazo de las iniciativas para el desarrollo.

La sostenibilidad es un concepto que integra la economía, el ambiente y la sociedad. El SCAE proporciona un marco coherente e integrado para compilar, organizar, analizar y presentar información sobre el ambiente, y relacionarla a la información económica y social. Asume los principios del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), y expande su cobertura en cuatro ámbitos:

- Con una terminología, definiciones y clasificaciones estandarizadas para las estadísticas ambientales-económicas.
- Con una metodología de medición y valoración de los stocks (inventarios) de capital natural.

---

<sup>1</sup> *Sistema de Cuentas Ambientales-Económicas*, que en inglés se denomina *System of Environmental-Economic Accounting* (SEEA, en <https://unstats.un.org/unsd/envaccounting/seea.asp>).

- Con mediciones físicas de flujos de recursos naturales y residuos (tierra, metales y minerales, madera, energía, agua, peces, emisiones aéreas y acuáticas, residuos sólidos), y
- Con formas de vincular todos estos ámbitos a las actividades económicas de producción y consumo, y a los beneficios que obtiene la sociedad.

La experiencia demuestra que la implementación del SCAE es más fácil cuando:

1. Los usuarios y productores de estadísticas colaboran para definir sus necesidades y oportunidades,
2. Las organizaciones están dispuestas a cambiar la forma en la que realizan sus actividades, para proporcionar mejor información y para usarla más efectivamente, y
3. Las actividades que involucran a diferentes sectores están bien coordinadas.

## Área 1: Propiedades de la política:

El SCAE informa sobre una variedad de objetivos relacionados, que incluyen:

1. **Mejoramiento del acceso a servicios y recursos:** esto incluye objetivos como reducir el costo del agua, la energía y los alimentos; mejorar la sostenibilidad o la equidad en la explotación de recursos; reducir el consumo de recursos; promover el eco-turismo.
2. **Gestión de la oferta y de la demanda:** esto incluye objetivos como la gestión del agua y la energía; el mejoramiento de la eficiencia de recursos; el mejoramiento de la sostenibilidad de la producción y del consumo.
3. **Mejoramiento del estado del ambiente y reducción de los impactos:** esto incluye objetivos como la reducción de las emisiones y los residuos; la protección de los ecosistemas y la biodiversidad; la gestión de áreas protegidas y de especies amenazadas.
4. **Mitigación de los riesgos y adaptación a eventos extremos:** esto incluye objetivos como la adaptación al cambio climático; la reducción de emisiones de gases con efecto invernadero; las compensaciones por daños ambientales.

*¿Ya tiene su país una estrategia deliberada para ganar-ganar (buena para la economía, buena para la sociedad y buena para el ambiente) y para identificar los elementos de políticas inclusivas e integrales de desarrollo sostenible? Si es así, por favor resúmalo aquí.*

*Si no es así, tal vez podría escribir un resumen, basado en su opinión, sobre la estrategia de desarrollo de su país.*

---

---

---

## Área 2: Instituciones:

### Partes involucradas

*¿Quiénes son las principales partes interesadas en políticas sobre recursos naturales, desarrollo y medio ambiente? Esto incluye no solo a los **productores** de la información estadística, sino también a los potenciales **usuarios** y otros interesados que podrían beneficiarse con información mejorada. Los grupos que podrían incluirse son:*

Entidades del gobierno central

Entidades del gobierno relacionadas con la economía, la industria y las personas

- Entidades gubernamentales ambientales y de recursos naturales
- Universidades (especificar centros o institutos)
- ONG y organizaciones industriales privadas

*También es importante describir los mecanismos de interdependencia, las estrategias y los planes vigentes para apoyar las decisiones sobre sostenibilidad.*

---

---

---

## Área 3: Información y conocimiento:

### Fuentes de información

*¿Cuáles son las principales fuentes de información y cuál es su disponibilidad y calidad? Según sus prioridades, se podrían incluir:*

- Inventarios de emisiones (aire, agua, gases con efecto invernadero, residuos sólidos, residuos peligrosos)
- Estadísticas sobre agua (extracción y uso)

- Estadísticas de energía (oferta y utilización)
- Estadísticas de residuos (generación y disposición)
- Estadísticas ambientales (como cobertura de tierra, uso de tierra, calidad del aire, calidad del agua, acceso al agua, instalaciones sanitarias y energía, participación en acuerdos ambientales multilaterales y en convenciones ambientales)
- Cuentas nacionales (insumos de recursos naturales, gastos en protección ambiental, impuestos ambientales)
- Estadísticas de comercio exterior (flujos transfronterizos de recursos naturales, bienes y servicios ambientales, residuos sólidos)
- Estadísticas empresariales (gastos en protección ambiental, sector de bienes y servicios ambientales)
- Estadísticas de finanzas públicas (gastos en protección ambiental, impuestos y subsidios ambientales)
- Otros (datos administrativos, encuestas específicas a hogares o empresas, por ejemplo)

*Describe cualquier documento importante o proyecto de investigación relacionado con las fuentes prioritarias identificadas.*

---



---



---

#### **Área 4: Avances**

##### Cuentas existentes

*¿Se está ya produciendo alguna cuenta del SCAE? En el pasado, ¿se ha desarrollado alguna cuenta piloto?*

Las cuentas más comunes del SCAE incluyen:

- Cuentas de flujos
  - Oferta y utilización de agua (físicas y monetarias)
  - Oferta y utilización de energía (físicas y monetarias)
  - Emisiones aéreas (físicas)
  - Emisiones en el agua (físicas)
  - Residuos (físicas)
  - Cuentas de gasto en protección ambiental (EPEA) (monetarias)
  - Cuentas de gestión y uso de recursos (RUMEA) (monetarias)
  - Sector de Bienes y Servicios Ambientales (EGSS) (monetarias)
  - Pagos realizados y recibidos por el gobierno, relacionados con el ambiente (monetarias)
- Cuentas de activos
  - Recursos minerales y de energía (físicas y monetarias)
  - Cobertura de tierra (físicas y monetarias)
  - Recursos del suelo (físicas)
  - Recursos forestales (físicas y monetarias)
  - Recursos acuáticos (crustáceos y peces) (físicas y monetarias)
  - Recursos de agua (físicas)
- Cuentas experimentales de ecosistemas
  - Extensión y calidad de ecosistemas específicos como bosques, humedales, pastizales, zonas costeras, etc. (físicas)
  - Flujos físicos de servicios ecosistémicos (físicas)
  - Stocks de carbón (físicas)
  - Biodiversidad (físicas)

*¿Existen otras actividades enfocadas a desarrollos estadísticos (tales como una estrategia nacional de desarrollo estadístico, una estrategia de implementación del SCN 2008)?*

---



---



---

## Área 5: Prioridades

### Cuentas priorizadas

*Dadas las prioridades políticas, las disponibilidades de conocimiento y el interés de los actores involucrados, ¿cuáles son las cuentas del SCAE de mayor interés para implementar?*

---

---

---

---

## Área 6: Restricciones

### Factibilidad

*¿Cuáles son las restricciones para la implementación de las cuentas priorizadas? Algunas cuentas pueden tener pocas restricciones y estar listas para su prueba. Otras pueden requerir una combinación de construcción de capacidades (entrenamiento, materiales metodológicos), desarrollo de información (establecer o mejorar las fuentes de información) y coordinación institucional (establecer o cambiar mecanismos, establecer fuentes de financiamiento).*

*Lista para su prueba:*

Cuenta:

---

Restricciones:

---

*Necesita construir capacidades:*

Cuenta:

---

Restricciones:

---

*Necesita desarrollar información:*

Cuenta:

---

Restricciones:

---

*Necesita coordinación institucional, financiamiento:*

Cuenta:

---

Restricciones:

---

## Área 7: Oportunidades

### Acciones prioritarias

*¿Cuáles son las acciones inmediatas que podrían tomarse para superar las restricciones y comenzar la implementación de las cuentas priorizadas? Incluya una descripción de las fechas de vencimiento, de cualquier plan nacional de desarrollo estadístico, que podrían constituir una oportunidad para conseguir financiamiento.*

Identifique las iniciativas internacionales relacionadas, que podrían proporcionar apoyo adicional para las tareas de implementación del SCAE.

Cuenta:

---

Acción:

---

Cuenta:

---

Acción:

---

**Área 8: Conclusiones y recomendaciones**

---

---

---

---